

Propozycje zmian do projektu ustawy o związkach metropolitalnych (poprzedni tytuł o powiecie metropolitalnym - wersja z druku sejmowego nr 3729)

W poselskim projekcie ustawy o powiecie metropolitalnym (wersja z druku sejmowego nr 3729 – sprawozdanie Komisji Administracji i Cyfryzacji oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o projekcie wymienionej wyżej ustawy) wprowadza się następujące zmiany:

1. Zmiany związane z pozycją ustrojową związków metropolitalnych:

1) jednoznaczne wskazanie, że związek metropolitalny jest zrzeszeniem gmin i powiatów:

art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. 1. Związek metropolitalny jest zrzeszeniem jednostek samorządu lokalnego położonych w danym obszarze metropolitalnym.

2. W skład zespołu metropolitalnego wchodzi:

- 1) gminy położone w granicach obszaru metropolitalnego;
- 2) powiaty, z których co najmniej jedna gmina jest położona w granicach obszaru metropolitalnego.”;

2) rezygnacja z bezpośredniego wyboru zgromadzenia zespołu:

a) w art. 9 ust. 1 skreśla się pkt 3,

b) w art. 18 skreśla się ust. 2-4,

c) skreśla się art. 19,

d) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. 1. Zgromadzenie składa się z delegatów wszystkich jednostek samorządu terytorialnego wchodzących w skład związku – po dwóch z każdej jednostki.

2. Delegatami jednostki samorządu lokalnego są:

- 1) odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub starosta;
- 2) przedstawiciel rady danej jednostki samorządu terytorialnego wybrany spośród jej składu.”,

e) skreśla się art. 21,

f) w art. 23 skreśla się ust. 2,

g) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. 1. Uchwały zgromadzenia są podejmowane podwójną większością głosów, chyba że ustawa stanowi inaczej.

2. Warunek uzyskania podwójnej większości jest spełniony wówczas, gdy za przyjęciem uchwały głosuje:

- 1) większość jednostek samorządu terytorialnego wchodzących w skład związku;
- 2) taka liczba gmin, iż ich mieszkańcy stanowią większość ludności zamieszkałej w danym obszarze metropolitalnym.

3. Na potrzeby obliczania większości, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2 ustalenie za jakim rozstrzygnięciem oddała w głosowaniu swój głos jednostka samorządu lokalnego następuje w sposób następujący:

- 1) jeżeli w głosowaniu uczestniczy jeden delegat danej jednostki samorządu terytorialnego – zgodnie z rozstrzygnięciem tego delegata;
- 2) jeżeli w głosowaniu uczestniczą obaj delegaci danej jednostki samorządu terytorialnego i głosują za tym samym rozstrzygnięciem – zgodnie z ich rozstrzygnięciem;
- 3) jeżeli w głosowaniu uczestniczą obaj delegaci danej jednostki samorządu terytorialnego i głosują za różnymi rozstrzygnięciami – przyjmuje się, że jednostka samorządu oddała głos „wstrzymuję się”.

4. Do potrzeb obliczania większości, o której mowa w ust. 2 pkt 2, liczbę ludności poszczególnych gmin wchodzących w skład związku oraz związku jako całości ustala się na podstawie danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok głosowania.

5. Głosowanie w sprawach dotyczących przebiegu obrad odbywa się zwykłą większością głosów członków zgromadzenia.”,

h) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i organizacji zgromadzenia oraz praw i obowiązków członków zgromadzenia stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące sejmiku województwa i radnych sejmiku województwa.”,

- i) w art. 29 skreśla się ust. 1,
- j) skreśla się art. 30-31,
- k) skreśla się art. 75;

3) zmiany w zakresie podstawy prawnej do współpracy międzynarodowej:

- a) w art. 11 ust. 1 skreśla się pkt 6,
- b) w art. 13 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
„3. Związek metropolitalny może nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw.”;

4) zniesienie komisji metropolitalnej:

skreśla się art. 25.

2. Zmiany w trybie tworzenia związków metropolitalnych

- a) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. Rada Ministrów w drodze rozporządzenia:

- 1) ustala granice poszczególnych obszarów metropolitalnych na potrzeby tworzenia związków metropolitalnych;
- 2) tworzy w poszczególnych obszarach metropolitalnych związki metropolitalne, ustalając jednocześnie ich nazwę.”,

- b) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

„Art. 4a. 1. Za obszar metropolitalny w rozumieniu niniejszej ustawy uznaje się spójną pod względem przestrzennym strefę oddziaływania miasta będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa, charakteryzująca się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, zamieszkałą przez co najmniej 500 tys. mieszkańców.

3. Wydając rozporządzenia, o których mowa w art. 4 pkt 1 Rada Ministrów uwzględnia:

- 1) koncepcję przestrzennego zagospodarowania kraju oraz plan zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 2) powiązania funkcjonalne oraz zaawansowanie procesów urbanizacyjnych;
- 3) jednorodność układu osadniczego i przestrzennego, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.

4. Ustalenie granic obszaru metropolitalnego następuje poprzez wskazanie gmin wchodzących w skład tego obszaru.”,

- c) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 pkt 2, może nastąpić również na wniosek rady gminy położonej w granicach obszaru metropolitalnego.”,

- d) w art. 6:

– ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Projekt rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 pkt 2, wymaga:

1) zasięgnięcia opinii:

- a) rad wszystkich gmin położonych w granicach obszaru metropolitalnego,
- b) rad wszystkich powiatów, z których przynajmniej jedna gmina leży w granicach obszaru metropolitalnego,
- c) sejmiku województwa,
- d) wojewody;

2) przeprowadzenia przez gminy położone w granicach obszaru metropolitalnego konsultacji z mieszkańcami.”,

– ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 pkt 2, wymaga pozytywnej opinii:

- 1) rad co najmniej 70% miast na prawach powiatu;
- 2) rad co najmniej 70% gmin nie mających statusu miasta na prawach powiatu;
- 3) rad co najmniej 50% powiatów.”,

- e) w art. 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 pkt 2, jest wydawane nie później niż 30 kwietnia.”,
- f) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Po wydaniu rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 pkt 2, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza pełnomocnika do spraw utworzenia związku metropolitalnego.”.

3. Ograniczenie zakresu obligatoryjnych zadań związku metropolitalnego:

1) rezygnacja z obligatoryjnego przekazania związkom metropolitalnym zadań z zakresu gospodarki odpadami, które dziś realizują gminy i województwa:

- a) w art. 11 ust. 1 skreśla się pkt 5,
- b) skreśla się art. 76;

2) doprecyzowanie zakresu zadań dotyczących dróg publicznych krajowych i wojewódzkich:

w art. 11 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„współdziałanie w ustalaniu przebiegu dróg krajowych i wojewódzkich na obszarze związku;”.
*Uwaga: Alternatywnie możliwe jest wykreślenie tego punktu i poprzestanie na zmianach w ustawie o drogach publicznych, które określają to współdziałanie jako **opiniowanie**.*