

U S T A W A

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 716 z późn.zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a Zasady odpowiedzialności solidarnej za zobowiązanie podatkowe, o której mowa w ust. 4, nie stosuje się przy współwłasności w częściach ułamkowych lokalu użytkowego – garażu wielostanowiskowego w budynku mieszkalnym wraz z gruntem stanowiących odrębny przedmiot własności, a także przy współwłasności w częściach ułamkowych w nieruchomości zajętej pod drogi służące za dojazd do budynków mieszkalnych oraz pod parkingi przy budynkach mieszkalnych. W takiej sytuacji obowiązek podatkowy ciąży na współwłaścicielach w zakresie odpowiadającym ich udziałowi w prawie własności. Przepisu art. 6 ust. 11 nie stosuje się”.

2) w art. 6 ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. Organ podatkowy określa wzory formularzy, o których mowa w ust. 6 i w ust. 9 pkt 1; w formularzach zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.”

3) w art. 6 w ust. 14 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„14. Organ podatkowy może określić, warunki i tryb składania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:”

4) w art. 6 w ust. 15 zdanie wstępne oraz pkt. 1 otrzymują brzmienie:

„15. Określając warunki i tryb składania informacji, i deklaracji, o których mowa w ust. 14, organ podatkowy uwzględnia w szczególności:

1) zakres danych zawartych we wzorach informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości oraz konieczność ich opatrzenia podpisem elektronicznym;”

Art. 2. W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 617 z późn.zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6a ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Organ podatkowy określa wzory formularzy, o których mowa w ust. 5 i ust. 8 pkt. 1. W formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego.”

2) w art. 6a w ust. 12 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„12. Organ podatkowy może określić warunki i tryb składania informacji o gruntach oraz deklaracji na podatek rolny za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:”

3) w art. 6a w ust. 13 zdanie wstępne oraz pkt. 1 otrzymują brzmienie:

„13. Określając warunki i tryb składania informacji, i deklaracji, o których mowa w ust. 12, organ podatkowy uwzględni w szczególności:

1) zakres danych zawartych we wzorach informacji o gruntach i deklaracji na podatek rolny oraz konieczność ich opatrzenia podpisem elektronicznym;”

Art. 3. W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 374 z późn.zm) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Organ podatkowy określa wzory formularzy, o których mowa w ust. 2 i 5 pkt. 1. W formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku leśnego.”

2) w art. 6 w ust. 10 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„10. Organ podatkowy może określić warunki i tryb składania informacji o lasach oraz deklaracji na podatek leśny za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:”

3) w art. 6 w ust. 11 zdanie wstępne oraz pkt. 1 otrzymują brzmienie:

„11 Określając warunki i tryb składania informacji, i deklaracji, o których mowa w ust. 10, organ podatkowy uwzględni w szczególności:

1) zakres danych zawartych we wzorach informacji o lasach i deklaracji na podatek leśny oraz konieczność ich opatrzenia podpisem elektronicznym;”

Art. 4. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250 z późn.zm.) :

1) w art.6m ust.1b otrzymuje brzmienie:

„ Wójt, burmistrz lub prezydent określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;

- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.”.

2) art. 6n otrzymuje brzmienie:

Art. 6n. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego;

1a) informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Pierwszy zakres zmian, których dotyczy niniejszy projekt jest kwestia opodatkowania dróg i parkingów zlokalizowanych przy budynkach mieszkaniowych i służących dojazdowi do tych budynków oraz parkowaniu samochodów przez ich mieszkańców. Z dniem 1.01.2016 r. w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych wprowadzono zmianę wprowadzającą brak odpowiedzialności solidarnej w przypadku współwłasności w częściach ułamkowych lokalu użytkowego-garażu wielostanowiskowego w budynku mieszkalnym wraz z gruntem stanowiących odrębny przedmiot własności (art. 3 ust. 4a). Takie samo rozwiązanie należy zastosować dla gruntów, na których posadowione są drogi dojazdowe i parkingi, w szczególności dotyczy to inwestycji developerskich, gdzie występuje mnogość współwłaścicieli wspólnej infrastruktury. Nie ma żadnych istotnych różnic między

garażem wielostanowiskowym, a parkingiem przy budynku oraz drogą dojazdową, które uzasadniałyby różne podejście do opodatkowania. Garaż wielostanowiskowy stanowi odrębną nieruchomość, podobnie jak grunt zajęty pod drogę, czy parking. W obu przypadkach zazwyczaj nieruchomości takie mają wielu współwłaścicieli, przy czym jest to współwłasność wynikająca z konieczności, a nie z jakichś szczególnych więzi między współwłaścicielami. Obrót udziałem we współwłasności następuje zwykle poza kręgiem współwłaścicieli, wraz ze zbyciem praw do lokalu mieszkalnego. Zatem tego rodzaju współwłasność nie powinna powodować solidarnej odpowiedzialności za zapłatę podatków, gdyż faktycznie realizuje ona inną funkcję i cel. Społeczno-gospodarcze przeznaczenie udziału w takiej współwłasności ma charakter indywidualny, jednostkowy, jego istotą nie jest wspólne decydowanie o nieruchomości.

Zatem ustawa powinna umożliwić ustalanie zobowiązań w podatku od nieruchomości odrębnie dla poszczególnych współwłaścicieli / współużytkowników wieczystych nieruchomości gruntowej, podobnie jak to ma miejsce w przypadku współwłasności garaży wielostanowiskowych w budynku mieszkalnym.

Obecnie, ustalenie w jednej decyzji podatku np. 60 osobom, które są współwłaścicielami np. drogi (niepublicznej) oraz podjęcie działań zmierzających do wyegzekwowania ewentualnych zaległości (koszty czynności niejednokrotnie przewyższają wartość podatku) rodzi wiele problemów.

2. Drugi zakres proponowanych zmian w ustawach podatkowych dotyczących podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, a także w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dotyczy przyznanych radom gmin kompetencji do określenia wzorów formularzy podatkowych, które mają zawierać dane i informacje niezbędne dla wymiaru niektórych podatków i opłat, dla których organem podatkowym jest wójt, burmistrz, prezydent. Jednocześnie kompetencje rad obejmują także określanie warunków i trybu składania poszczególnych formularzy podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, które muszą zawierać w szczególności m.in. format elektroniczny takich formularzy oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W praktyce ww. dane znajdują się często na kilkunastu lub kilkudziesięciu stronach w postaci znaczników XML i odzwierciedlają dane i informacje określone wcześniej przez radę we wzorach formularzy podatkowych. Określanie wzorów formularzy oraz architektury informatycznej formularzy podatkowych jest czynnością o charakterze stricte wykonawczym i powinno być realizowane przez wykwalifikowanych specjalistów zatrudnionych, bądź działających na zlecenie wójta, burmistrza, prezydenta. Trudno wymagać od radnych, by mogli konstruktywnie debatować nad poszczególnymi polami formularzy podatkowych oraz zawartością merytoryczną uchwały, która składa się z tysięcy linijek kodu XML. Faktycznie istnieją utrudnienia jakie rodzi obowiązek przedkładania do akceptacji rady najdrobniejszych nawet zmian w formularzach podatkowych oraz architekturze narzędzi informatycznych stosowanych w gminie do elektronicznej obsługi mieszkańców w dziedzinie podatków i opłat. Takie rozwiązanie jest nie tylko niepraktyczne, lecz również stojące w sprzeczności z zasadami podziału władzy na poziomie jednostek samorządu terytorialnego – formularze podatkowe są elementem systemu wykonawczego ustaw podatkowych i mają się przyczyniać do jak najbardziej optymalnego poboru podatków i opłat. W związku z powyższym proponuje się aby ww. dokumenty były ustalane przez organ wykonawczy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).